В редакции:

№192-П от 18.03.2022

№828-П от 21.10.2022

№1020-П от 29.12.2022

№403-П от 12.07.2023

№661-П от 08.11.2023



Республика Карелия

**Администрация Пудожского муниципального района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.02.2020 г. № 100- П

г. Пудож

Об утверждении Муниципальной программы Пудожского муниципального района «Управление муниципальными финансами» на 2019-2025 годы

Руководствуясь Постановлением администрации Пудожского муниципального района от 03.06.2014 года № 406-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пудожского муниципального района, администрация Пудожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Муниципальную программу Пудожского муниципального района «Управление муниципальными финансами» на 2019-2025 годы, согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Постановление администрации Пудожского муниципального района от 13.11.2018 года № 574-П «Об утверждении Муниципальной программы пудожского муниципального района «Управление муниципальными финансами» на 2019-2021 годы» считать утратившим силу.
3. Настоящее Постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Пудожского муниципального района.

4. Настоящее Постановление вступает в силу в силу с момента подписания.

Главы администрации А.В.Ладыгин

Пудожского муниципального района

Исп.Третьякова Н.Н.

Рассылка: Дело -2 экз,.

отдел организационной работы и правового обеспечения – 1,

Отдел финансов и бухгалтерского учета – 1 экз.

Приложение № 1

к Постановлению администрации Пудожского

муниципального района от 18.02.2020 года № 100-П

**Муниципальная программа Пудожского муниципального района**

**«Управление муниципальными финансами»**

**на 2019-2025 годы**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами на 2019 – 2025 годы» (далее – Программа) |
| Ответственный  исполнитель  муниципальной  программы | Управление по экономике и финансам администрации Пудожского муниципального района (далее – управление) |
| Соисполнитель  муниципальной  программы | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации Пудожского муниципального района |
| Цель  муниципальной  программы | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Пудожский муниципальный район»  (далее – бюджет муниципального образования) |
| Задачи  муниципальной  программы | Эффективное управление муниципальным долгом;  Выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений |
| Сроки и этапы  реализации  муниципальной  программы | Муниципальная программа реализуется в один этап: 2019-2025 года |
| Конечные результаты муниципальной программы | Исполнение расходных обязательств в полном объеме по более низкой стоимости |

**Объемы и источники финансирования муниципальной программы**

(Тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование источника  финансирования | Годы реализации программы | | | | | | | Всего |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | Бюджет муниципального образования «Пудожский муниципальный район» | **21506** | **22594** | **21761,5** | **18 800,65** | **19184** | **23436** | **23428** | **150710,15** |

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы, в том числе формулировки основных**

**проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

Сбалансированность муниципального бюджета, выполнение расходных обязательств, эффективное управление муниципальным долгом и соблюдение бюджетного законодательства являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

Необходимыми условиями сбалансированности и устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Муниципальное образование «Пудожский муниципальный район» (далее – муниципальное образование) является территорией с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования необходимо учитывать объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга. При формировании бюджета муниципального образования и принятии новых расходных обязательств необходимо учитывать долгосрочный прогноз основных параметров бюджетной системы и в том числе допустимых темпов роста муниципального долга.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета муниципального образования не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита муниципального бюджета. Динамика уровня дефицита при утверждении бюджета муниципального образования за последние три года составила: по состоянию на 01.01.2018 – 10%, на 01.01.2019 – 9,3%, на 01.01.2020 – бюджет исполнен с профицитом.

Основным инструментом для покрытия дефицита бюджета муниципального образования является привлечение заемных средств – бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций. Отсутствие финансовых посредников, возможность использования различных кредитных инструментов с применением гибких графиков привлечения и погашения основного долга в зависимости от текущей потребности делают в настоящее время банковские кредиты наиболее эффективной формой заимствований. Динамика привлечения муниципальным образованием кредитов за последние три года показала наметившуюся тенденцию к снижению объема привлекаемых заемных средств (в 2017 год – 49 000,0 тыс.рублей, в 2018 году 35 000 тыс.рублей, в 2019 году 36 377 тыс.рублей). В целях оптимизации долговой нагрузки на бюджет муниципального образования необходимо и в дальнейшем применять политику принятия взвешенных решений по привлечению кредитных ресурсов на покрытие дефицита бюджета муниципального образования.

Расходы на обслуживание муниципальных долговых обязательств составили: за 2017 год – 3 008,8 тыс.рублей или 0,56% от общего объема кассовых расходов бюджета муниципального образования; за 2018 год – 4 550,8 тыс.рублей или 0,59%, за 2019 год – 4 453 тыс.рублей или 0,68%. Расходы на обслуживание муниципальных долговых обязательств возросли за счет увеличения объема кредитов кредитных организаций в общей сумме привлеченных кредитов. Муниципальный долг за последние три года составлял: по состоянию на 01.01.2018 – 88 543 тыс.рублей; на 01.01.2019 – 76 600 тыс.рублей; на 01.01.2020 – 76 334 тыс.рублей. Прослеживается снижение долговых обязательств муниципального бюджета. Управление муниципальным долгом является одним из важнейших компонентов управления муниципальными финансами. Качественное, эффективное управление долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов, публичного раскрытия информации о долговой политике муниципального образования. Под долговой политикой муниципального образования понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основной целью управления долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств в полном объеме по более низкой стоимости на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Принципами управления долгом являются:

- сохранение объемов долговых обязательств муниципального образования на экономически безопасном уровне;

- полнота и своевременность исполнения долговых и иных обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания долга;

- прозрачность управления долгом и доступность информации о нем.

Управление долгом является составной частью бюджетной политики муниципального образования и непосредственно связано с бюджетным процессом.

Основными задачами управления долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;

- оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств и оптимизацией использования средств бюджета;

- обеспечение раскрытия информации о долге.

Одной из проблем сбалансированности бюджета муниципального образования является дефицит собственных доходов местного бюджета с января по май текущего года, необходимых для оплаты учреждений счетов за коммунальные услуги. Мониторинг выставленных счетов за коммунальные услуги показал, что наибольший объем расходов бюджета муниципального образования за коммунальные услуги приходится на январь-май соответствующего финансового года. При этом наибольший объем собственных доходов бюджета приходится на 4 квартал соответствующего финансового года.

2. **Развитие информационного общества**

Основные принципы развития информационного общества:

а) обеспечение прав граждан на доступ к информации;

б) обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией;

в) сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;

г) приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий;

д) обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях;

е) обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Для реализации основных принципов развития информационного общества ответственный исполнитель муниципальной программы размещает всю официальную информацию на официальном сайте администрации Пудожского муниципального района, в газете «Пудожский вестник», а также в официальной группе Пудожского района в социальной сети «в Контакте».

1. **Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития финансово-экономической системы муниципального образования определены программой социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа направлена на достижение цели по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должна быть решена задача эффективного управления муниципальным долгом. Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения, цели и решения задач муниципальной программы (приложение 1). Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в паспорте муниципальной программы.

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы, выраженных количественно, осуществляется расчетным способом.

Значение показателя «Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений» определяется по формуле:

Омд = \_\_Мд\_\_\_\_\_ х 100%, где

Д

Омд – отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений (%);

Мд – объем муниципального долга в отчетном периоде согласно долговой книге муниципального образования (тыс.рублей);

Д – объем доходов муниципального бюджета в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений согласно отчету об исполнении бюджета (тыс.рублей).

Значение показателя «Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов муниципального бюджета» определяется по формуле:

Ормд = \_\_\_Рмд\_\_\_\_ х 100%, где

Р

Ормд – отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов муниципального бюджета ( %);

Рмд – расходы на обслуживание муниципального долга в отчетном периоде согласно отчету об исполнении бюджета (тыс.рублей);

Р – объем расходов муниципального бюджета в отчетном периоде согласно отчету об исполнении бюджета (тыс.рублей).

Реализация муниципальной программы позволит достичь:

- создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

- сохранения в пределах 100% объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений;

- ежегодного обеспечения расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета муниципального образования за исключением субвенций не более 15%.

Муниципальная программа будет реализована с 2019 по 2025 год без разбивки на этапы.

1. **Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Решение задачи «Эффективное управление муниципальным долгом» будет осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и бюджетного дефицита;

-повышение эффективности управления муниципальным долгом.

В рамках выполнения мероприятий планируется обеспечить соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения объема муниципального долга и бюджетного дефицита.

В целях обеспечения устойчивости бюджетной системы объем муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, не должен превышать 15% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений.

Для обеспечения сбалансированности бюджетной системы, объем бюджетного дефицита необходимо определять с учетом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объема муниципального внутреннего долга.

В рамках выполнения мер по повышению эффективности управления муниципальным долгом планируется проводить мероприятия по оптимизации долговой нагрузки на бюджет муниципального образования, проводить политику взвешенных решений по привлечению дополнительных кредитных ресурсов, своевременного погашения кредитов, уплаты процентов за пользование кредитными средствами, обеспечение раскрытия информации о долговых обязательствах.

В целях снижения рисков возникновения неэффективных расходов, связанных с принятием условных обязательств не предоставлять муниципальные гарантии без права регрессного требования.

Совершенствовать процесс составления и исполнения кассового плана бюджета муниципального образования с учетом повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования за качество и соблюдения показателей планируемых расходов.

**5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Основные меры правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы состоят в формировании и развитии нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, принимаемые и корректируемые ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального образования:

Решений Совета Пудожского муниципального района:

о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

об утверждении положения «О порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования».

Постановлений администрации муниципального образования:

о мерах по составлению проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

о мерах по исполнению бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

об утверждении отчетов об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев;

об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги;

о внесение изменений в иные нормативные и правовые акты в сфере муниципальных финансов.

**5.1 Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Расходы на реализацию муниципальной программы планируется осуществлять в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период**.**

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, в 2019-2025 годах составит 150710,15 тыс.рублей за счет средств бюджета муниципального образования.

Направления финансирования мероприятий муниципальной программы за период ее реализации представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решаемая задача | Содержание  мероприятий | Источники  финансирования | Объемы финансирования  (тыс.рублей) | | | | | | | | Исполнители и  соисполнители  (участники) |
| Всего | в том числе | | | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1.Эффективное  управление  муниципальным  долгом | Обеспечение  сбалансированности и  устойчивости  бюджета  муниципального  образования  (обслуживание  муниципального  долга) | Бюджет  муниципального  образования | 28315,15 | 6095 | 5752 | 4271,5 | 1300,65 | 800 | 5052 | 5044 | Управление по экономике и финансам |
| 2.Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений | Выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений | Бюджет  муниципального  образования | 122395 | 15411 | 16842 | 17490 | 17500 | 18384 | 18384 | 18384 | Управление по экономике и финансам |
|  |  | Всего по  программе | 150710,15 | 21506 | 22594 | 21761,5 | 18800,65 | 19184 | 23436 | 23428 |  |

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы по кодам бюджетной классификации приведены в приложении 2.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и описание мер управления рисками**

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- риски, связанные с изменением бюджетного и налогового законодательства;

- риски, связанные с увеличением заемных средств в рамках управления муниципальными финансами вследствие изменения учетных ставок Центрального банка Российской Федерации;

- неисполнение принципалами обязательств по муниципальной гарантии;

- изменением уровня инфляции, кризисными явлениями.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе следующих мер:

- мониторинга федерального, регионального законодательства;

- мониторинга показателей долговой устойчивости;

- принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

**7. Методика оценки эффективности реализации**

**муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по формуле:

n мп

SUM П

мп i=1 i

П =\_\_\_\_\_\_\_\_, где:

эф

мп

П - степень достижения показателей эффективности реализации

эф муниципальной программы в целом (%);

мп

П - степень достижения i-го показателя эффективности реализации

i муниципальной программы в целом (%);

n - количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период по следующей формуле:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

П = П / П x 100%;

i фi плi

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

П = П / П x 100%, где:

i плi фi

П - фактическое значение i-го показателя эффективности реализации муниципальной

фi программы (в соответствующих единицах измерения);

П - плановое значение i-го показателя эффективности реализации муниципальной

плi программы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы считать равным 1.

В случае если значения показателей эффективности реализации муниципальной программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

Уф = \_\_Фф\_\_ x 100%, где:

Фпл

Уф - уровень финансирования муниципальной программы в целом;

Фф - фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий муниципальной программы (тыс. руб.);

Фпл - плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на соответствующий отчетный период, установленный муниципальной программой (тыс. руб.).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по формуле:

Пэф+Уф

Э(МП)= -------------, где

2

Э(МП) - оценка эффективности реализации муниципальной программы (%);

Пэф - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы (%);

Уф - уровень финансирования муниципальной программы в целом (%).

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение Э(МП) равно 80% и выше, то уровень эффективности МП реализации муниципальной программы оценивается как высокий;

если значение Э(МП) от 60 до 80%, то уровень эффективности реализации МП муниципальной программы оценивается как удовлетворительный;

если значение Э(МП) ниже 60%, то уровень эффективности реализации МП муниципальной программы оценивается как неудовлетворительный.

Достижение показателей эффективности реализации муниципальной программы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты.

Ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о ходе реализации муниципальной программы, предоставляется главе администрации муниципального образования.

Ежегодно, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы, представляется главе администрации муниципального образования.

Приложение 1

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование цели | Показатель (индикатор) / единица измерения показателя | Единица измерения | Годы реализации программы | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2025 |
| 1 | Оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений | % | не  более  100 | не  более  100 | не  более  100 | не  более  100 |
| 2 | Сокращение стоимости обслуживания долга | Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов муниципального бюджета за исключением субвенций | % | не  более  15 | не  более  15 | не  более  15 | не  более  15 |
| 3 | Сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований | Отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу | Да/ нет | да | да | да | да |
| 4 | Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений | Выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений | Да/ нет | да | да | да | да |

Приложение 2

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы | Ответственный  исполнитель | Код бюджетной  классификации | | | | Расходы  (тыс. руб.), годы | | | | | | |
| ГРБС | Рз Пр | ЦСР | ВР | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Муниципальная программа | Управление муниципальными финансами |  | X | X | X | X | 21506 | 22594 | 21761,5 | 18800,65 | 19184 | 23436 | 23428 |
| Отдел финансов и бухгалтерского учета | 017 | 1301 | 3000075030 | 730 | 6095 | 5752 | 4271,5 |  |  |  |  |
| 017 | 1301 | 3000175030 | 730 |  |  |  | 1300,65 | 800 | 5052 | 5044 |
| Отдел финансов и бухгалтерского учета | 017 | 1401 | 3000041010 3000042150 | 511 | 15411 | 16842 | 17490 |  |  |  |  |
|  |  | 017 | 1401 | 3000241010 3000242150 | 511 |  |  |  | 17500 | 18384 | 18384 | 18384 |