****

Республика Карелия

Пудожский район

**Контрольно-счетный орган Пудожского муниципального района**

**(КСО Пудожского муниципального района)**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Заключение № 26**

**от 20 июня 2023 года**

**на проект Решения Совета Пудожского муниципального района**

**О внесении изменений в Решение XXXXV заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».**

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункт 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Пудожского муниципального района, утвержденного Решением Совета Пудожского муниципального района от 25 сентября 2015 года; пункт 1.1. Плана работы Контрольно-Счетного органа Пудожского муниципального района на 2023 год.

**Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований расходных обязательств бюджета Пудожского муниципального района в проекте Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXXXV Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Предмет экспертизы:** Проект Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в решение XXXXV Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект Решения Совета Пудожского муниципального района).

**Лица, проводившие экспертно-аналитическое мероприятие:** Ю.В.Меркуленкова – и.о.Председателя Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района.

**Сроки проведения мероприятия:** 19.06.2023г. по 20.06.2023г.

1. **Общие характеристики**

Проект Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный орган Пудожского

муниципального района 19 июня 2023 года в электронном виде № 60 в составе:

- проект Решения (текстовая часть и приложения №№ 1,2,3,4,5,6,7,8,9; расчет верхнего предела муниципального долга, расчет предельного объема муниципального долга Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

- Пояснительная записка к проекту Решения;

- Уведомления по расчетам между бюджетами - 15 шт.

В ходе настоящей экспертизы проанализированы:

1. Проект решения Совета Пудожского муниципального района XXXXVII заседания IV созыва;
2. Приложения к решению Совета Пудожского муниципального района, изложенные в проекте решения в новой редакции:

* № 1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Пудожского муниципального района и бюджетами поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
* № 2 «Прогнозируемые поступления доходов бюджета Пудожского муниципального района в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по КБК»;
* № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2023 год»;
* № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2024 и 2025 годы»;
* № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год»;
* № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы»;
* № 7 Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2023 год»;
* № 8 «Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия на 2023 год»;
* № 9 «Программа муниципальных внутренних заимствований ПМР на 2023 годв и плановый период 2024-2025 годы»»;
* Приложение № 10 «Источники финансирования дефицита бюджета Пудожского муниципального района на 2023 год»
* Приложение № 11 Источники финансирования дефицита бюджета Пудожского муниципального района на 2023-2025 годы»
* Пояснительная записка к поправкам;
* Уведомления по расчетам между бюджетами.

1. **Основные характеристики проекта**

**Решения Пудожского муниципального района**

Представленным проектом Решения, предлагается изменить основные характеристики бюджета Пудожского муниципального района принятые Решением XXXXV заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов, к которым, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации с учетом норм бюджетного законодательства РФ и Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год:

Таблица № 1 тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатель | утверждено Решением  № 331 от 16 декабря 2022 года (с изменениями от24 марта 2023 года № 352 | Проект Решения | Результат  «+», «-» |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов | 983 116,54  в т.ч. безвозмездные поступления 851 171,02 | 999 861,35  в т.ч. безвозмездные поступления - 858 980,83 | + 16 744,81 |
| + 7 809,81 |
| Общий объем расходов | 977 509,19 | 1 012 254,00 | + 34 744,81 |
| Дефицит (-) (профицит) | + 5 607,35 | 12 392,65 | Х |

Корректировка бюджета Пудожского муниципального района произведена в связи с необходимостью уточнения доходной части бюджета, бюджетных ассигнований, уточнения показателей привлечения кредитов.

Проектом Решения не предлагаются изменения основных характеристик бюджета на 2024-2025 гг. предлагается перераспределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам на 2024 - 2025 годы.

* 1. **Доходы:**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет Пудожского муниципального района доходная часть **на 2023 год** увеличена на 16 744,80 тыс.рублей и составляет - 999 861,35 тыс.рублей.

Изменения, вносимые по доходной части в разрезе источников представлены в таблице:

Таблица № 3 тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  статей доходов | Утверждено на 2023 год Решением о бюджете с изменениями | Проект Решения | Изменения (гр3 - гр 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***131 945,52*** | ***140 880,52*** | ***+ 8935,00*** |
| ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Ф, в т. ч.:*** | ***851 171,02*** | ***858 980,83*** | ***+ 7809,81*** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы РФ | 157 383,00 | 157 383,00 | 0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 356 097,60 | 361 269,51 | + 5 171,91 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ | 308 982,90 | 309 590,70 | + 607,80 |
| Иные межбюджетные трансферты | 16 858,80 | 18 918,50 | + 2 059,70 |
| Иные межбюджетные трансферты | 11 848,72 | 11 848,72 | 0 |
| Возвраты прочих остатков субсидий, субвенций и ИМТ, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | Х | - 29,60 | Х |
| **ИТОГО** | **983 116,54** | **999 861,35** | **16 744,80** |

Согласно пояснительной записке изменение доходной части бюджета произошло:

**За счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на сумму 8 935,00 тысяч рублей, в т.ч.:**

1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (КБК 1 11 09 000 00 0000 120) - увеличены на 8 000,00 тыс. рублей;

*Контрольно-счетный орган отмечает, что основная причина увеличения фактических поступлений по указанному налогу с утвержденными бюджетными назначениями на 2023 год в Пояснительной записке не раскрыта. Существуют риски неисполнения прогнозных бюджетных назначений по данному налогу в связи с неполным погашением задолженности по социальному найму.*

1. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (КБК 1 14 02 000 00 0000 000) - увеличены на 935,00 т.р.

**За счет безвозмездных поступлений:**

**Межбюджетные трансферты увеличены на сумму - 8 447,40 тысяч рублей:**

1. Министерство образования и спорта Республики Карелия:

- уточненная сумма субсидии на сумму 0,002 тыс. рублей, т.к. по Уведомлениям от 28 декабря 2022 года № 81ф-017/1-2023 на сумму - 237 630,88 тыс. рублей, № 93 - 017/1 - 2023 на сумму - 23 811,11 тыс. рублей, № 81-017/1-2023 на сумму - 2 400,324 тыс. рублей на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (бюджет РК) на общую сумму 263 842,13 тысяч рублей. Средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии по модернизации школьных систем - 263 842,11 тыс. рублей;

2. Министерство Культуры РК (бюджет РК):

- Уведомление № 128 от 12 апреля 2023 года и № 119 от 12 апреля 2023 года о предоставление ИМТ на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры (в части разработки проектной документации) на сумму 2 059,70 тысяч рублей;

1. Министерство Национальной и региональной политики Республики Карелия:

- Уведомление № 15 от 27 апреля 2023 года о предоставление субсидии местным бюджетам на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях на сумму 5 779,90 тысяч рублей;

1. Министерство социальной защиты Республики Карелия (бюджет РК):

- Уведомления № 208,197,219 и 228 от 01 июня 2023 года, субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий РК, предусмотренных Законом РК от 28.11.2005г № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и соц.поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 607,80 тысяч рублей;

**Межбюджетные трансферты уменьшены на сумму - 608,00 тыс. рублей:**

1. Министерство Финансов Республики Карелия:

- Уведомление № 801-2023-316/15 от 01 июня 2023 года субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на сумму - -608,00 тысяч рублей;

**Произведен возврат остатков прошлых лет на сумму -29,6 тысяч рублей.**

Объем предусмотренных межбюджетных трансфертов соответствует показателям Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

* 1. **Расходы:**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет Пудожского муниципального района структура расходов **на 2023 год** увеличена на 34 744,81 тыс. рублей и составляет - 1 012 254,00 тыс.рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов на сумму 7 809,81 тыс. рублей, собственных доходов на сумму 8 935,00 тыс. рублей и изменения источников финансирования дефицита бюджета на сумму 18 000,00 тыс. рублей.

Таблица № 5 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование | Уточненные бюджетные назначения | Проект решения | Изменения  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 62 619,00 | 62 619,00 | - |
| 0200 | Национальная оборона | 1 639,10 | 1 639,10 | - |
| 0400 | Национальная экономика | 1 936,70 | 1 936,70 | - |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **56 097,41** | **59 097,41** | **3000,00** |
| **0700** | **Образование** | **761 865,93** | **783 663,34** | **+ 21 797,41** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **27 662,95** | **29 722,65** | **+ 2059,70** |
| **1000** | **Социальная политика** | **42 710,10** | **43 317,9** | **+ 607,8** |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 280,00 | 280,00 | - |
| 1200 | Средства массовой  информации | 1 644,40 | 1 644,40 | - |
| **1300** | **Обслуживание государственного**  **и муниципального долга** | **62,00** | **1 562,00** | **+ 1500,00** |
| **1400** | **Межбюджетные трансферты**  **общего характера бюджетам**  **бюджетной системы РФ** | **20 991,60** | **26 771,50** | **+ 5 779,90** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | **977 509,19** | **1 012 254,00** | **+ 34 744,81** |

Расходная часть бюджета увеличена за счет изменений по шести разделам бюджетной классификации расходов бюджетов из них:

* **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** увеличение ассигнований на сумму - 3 000,00 тыс. рублей за счет налоговых и неналоговых доходов;
* **Раздел 0700 «Образование»** увеличение ассигнований на сумму - 21 797,41 тысяч рублей в т.ч.:

1. Увеличение ассигнований на сумму - 22 435,00 тыс. рублей за счет:

1.1. за счет налоговых и неналоговых доходов на сумму - 4435,00 тыс. рублей:

1.2. за счет источников финансирования дефицита бюджета на сумму 18 000,00 тыс. рублей.

2. Уменьшение ассигнований на сумму - 608,0 тыс. рублей по уведомлению Министерства образования и спорта РК № 801-2023-315/15 от 01 июня 2023 года; возврат остатков целевых средств прошлых лет в сумме - 29,6 тыс. рублей.

* **Раздел 0800 «Культура, Кинематография»** увеличение ассигнований на сумму - 2059,70 тысяч рублей по уведомлениям Министерства Культуры Республики Карелия;
* **Раздел 1000 «Социальная политика»** увеличение ассигнований на сумму - 607.8 тыс. рублей по уведомлениям Министерства социальной защиты Республики Карелия;
* **Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»** увеличение ассигнований на сумму - 1 500,00 тыс. рублей за счет налоговых и неналоговых доходов на оплату коммерческого кредита;
* **Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** увеличение ассигнований на сумму - 5 779,9 тыс. рублей уведомлениям Министерства национальной и региональной политики РК.

*Контрольно-счетный орган отмечает, что основная причина увеличения бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями по расходам на 2023 год в Пояснительной записке подробно раскрыта.*

**2.3 Дефицит (профицит) бюджета**

Решением Совета Пудожского муниципального района от 16.12.2021 г. № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» бюджет на 2023 год утвержден с профицитом в сумме - 8 677,20 тыс. рублей; на 2024 год утвержден с профицитом в сумме - 8 677,20 тыс. рублей; на 2025 год утвержден с профицитом в сумме - 8 677,20 тыс. рублей.

В представленном проекте решения утвержденный объем дефицита бюджета предлагается увеличить в 2023 году до объема 12 392,65 тыс. рублей, плановый период 2024 и 2025 годы оставить в прежних объемах.

Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2023 год составит 140 880,52 тыс. рублей, дефицит бюджета Пудожского муниципального района в сумме 12 392,65 тыс. рублей составит 8,7%, следовательно, в проекте Решения не допущено превышение предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством.

Таким образом проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов районного бюджета по отношению к первоначально утвержденному бюджету (с учетом изменений) в 2023 году на 1,85% или 16 744,8 тыс. рублей. общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить на 3,88% или 34 744,81 тыс. рублей по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями. Темп увеличения роста расходов опережает темп увеличения роста доходов, что способствует увеличению объема дефицита бюджета, а также увеличению процента соотношения дефицита районного бюджета к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

1. **Анализ текстовых статей проекта Решения**

Все изменения в бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений в проект решения и его приложения.

Показатели проекта решения соответствуют требованиям статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

1. **Выводы и предложения**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган отмечает:

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:
   1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ);
   2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст.96 БК РФ);
   3. ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита бюджета (п.3 ст.92.1).
2. Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.
3. Объем предусмотренных межбюджетных трансфертов соответствует показателям Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

Проведенная экспертиза Проекта Решения о бюджете показала, что замечаний и нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части Проекта решения и приложений к проекту Решения не выявлено.

Предполагаемые изменения и дополнения в целом обоснованы.

На основании изложенного Контрольно-счетный орган считает, что данный проект Решения может быть рассмотрен Советом муниципального района.

Настоящее Заключение составлено на 7 листах в 3-х экземплярах:

1. Один экземпляр для Совета Пудожского муниципального района;
2. Один экземпляр для Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района;
3. Один экземпляр для администрации Пудожского муниципального района.

и.о. Председателя КСО

Пудожского Муниципального района Ю.В.Меркуленкова