****

Республика Карелия

Пудожский район

**Контрольно-счетный орган Пудожского муниципального района**

**(КСО Пудожского муниципального района)**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Заключение № 40**

**от 17 ноября 2023 года**

**на проект Решения Совета Пудожского муниципального района**

**О внесении изменений в Решение XXXXV заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».**

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункт 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Пудожского муниципального района, утвержденного Решением Совета Пудожского муниципального района от 25 сентября 2015 года; пункт 1.1. Плана работы Контрольно-Счетного органа Пудожского муниципального района на 2023 год.

**Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований расходных обязательств бюджета Пудожского муниципального района в проекте Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXXXV Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Предмет экспертизы:** Проект Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в решение XXXXV Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект Решения Совета Пудожского муниципального района).

**Лица, проводившие экспертно-аналитическое мероприятие:** Ю.В.Меркуленкова – и.о. Председателя Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района.

**Сроки проведения мероприятия:** 15.11.2023г. по 17.11.2023г.

1. **Общие характеристики**

Проект Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный орган Пудожского

муниципального района 14 нября 2023 года в электронном виде № 117 в составе:

- проект Решения (текстовая часть и приложения №№ 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11; расчет верхнего предела муниципального долга;

- Пояснительная записка к проекту Решения;

- Уведомления по расчетам между бюджетами - 6 шт.

В ходе настоящей экспертизы проанализированы:

1. Проект решения Совета Пудожского муниципального района XXXXVII заседания IV созыва;
2. Приложения к решению Совета Пудожского муниципального района, изложенные в проекте решения в новой редакции:

* № 1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом ПМР и бюджетами поселений»
* № 2 «Прогнозируемые поступления доходов бюджета Пудожского муниципального района в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по КБК»;
* № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2023 год»;
* № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2024 и 2025 годы»;
* № 5 «Распределение бюджетных ассигнований (муниципальным программам и непрограммным направлениям) по целевым статьям, группам и подгруппам видов расхода, классификации расходов бюджета на 2023 год»;
* № 6 «Распределение бюджетных ассигнований (муниципальным программам и непрограммным направлениям) по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы»;
* № 7 Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2023 год»;
* № 8 «Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия на 2023 год»;
* № 9 «Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия на 2024-2025 годы»;
* № 10 «Источники финансирования дефицита бюджета Пудожского муниципального района на 2023 год»
* № 11 Источники финансирования дефицита бюджета Пудожского муниципального района на 2023-2025 годы»
* Пояснительная записка к поправкам;
* Расчет верхнего предела муниципального долга, расчет предельного объема муниципального долга ПМР на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы;
* Уведомления по расчетам между бюджетами.

1. **Основные характеристики проекта**

**Решения Пудожского муниципального района**

Представленным проектом Решения, предлагается изменить основные характеристики бюджета Пудожского муниципального района принятые Решением XXXXV заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 16 декабря 2022 года № 331 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов, к которым, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации с учетом норм бюджетного законодательства РФ и Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатель | утверждено Решением  № 331 от 16 декабря 2022 года (с изменениями от 21 июня 2023г. № 377 | Проект Решения | Результат  «+», «-» |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов | 1 040 923,51  в т.ч. безвозмездные поступления 891 790,52 | 1 098 334,30  в т.ч. безвозмездные поступления - 944 905,56 | + 57 410,80 |
| + 53 115,04 |
| Общий объем расходов | 1 053 316,16 | 1 110 726,92 | + 57 410,80 |
| Дефицит (-) профицит(+) | - 12 392,65 | - 12 392,65 | Х |

Корректировка бюджета Пудожского муниципального района произведена в связи с необходимостью уточнения доходной части бюджета, бюджетных ассигнований.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2024:

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатель | утверждено Решением  № 331 от 16 декабря 2022 года (с изменениями от 21 июня 2023г. № 377) | Проект Решения | Результат  «+», «-» |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов | 578 658,64  в т.ч. безвозмездные поступления 443 518,12 | 587 059,16  в т.ч. безвозмездные поступления 451 918,64 | + 8 400,52 |
| + 8 400,52 |
| Общий объем расходов | 569 981,62  в т.ч. условные - 10 000,00 | 578 382,14  в т.ч. условные - 10 000,00 | + 8 400,52 |
| Дефицит (-) профицит (+) | + 8 677,02 | + 8 677,02 | Х |

Контрольно - счетный орган отмечает, что объем условно утверждаемых расходов соответствуют установленным ограничениям в соответствии с пунктом 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом Решения не предлагаются изменения основных характеристик бюджета на 2025г.

* 1. **Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет Пудожского муниципального района доходная часть **на 2023 год** увеличена на 57 410,80 тыс. рублей и составляет - 1 098 334,30 тыс.рублей.

Увеличение доходов в текущем периоде связанно с увеличением как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в бюджет района.

Изменения, вносимые по доходной части в разрезе источников представлены в таблице:

Таблица № 3 тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  статей доходов | Утверждено на 2023 год Решением о бюджете с изменениями | Проект Решения | Изменения (гр3 - гр 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***149 132,99*** | ***153 428,74*** | ***4 295,76*** |
| ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, вт.ч.:*** | ***891 790,52*** | ***944 905,56*** | ***53 115,04*** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы РФ | 157 383,00 | 157 383,00 | - |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета | 6 109,00 | 6 109,00 | - |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 373 524,69 | 426 591,63 | 53 066,94 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ | 317 668,70 | 317 716,80 | 48,10 |
| Иные межбюджетные трансферты  (КБК 2024530305000015) | 25 286,02 | 25 286,01 | - |
| Иные межбюджетные трансферты  (КБК 20240000000000150) | 11 848,72 | 11 848,72 | - |
| Возвраты прочих остатков субсидий, субвенций и ИМТ, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | - 29,60 | - 29,60 | - |
| **ИТОГО** | **1 040 923,51** | **1 098 334,30** | **57 410,80** |

Согласно пояснительной записке проектом решения предлагается увеличение прогнозируемой доходной части бюджета за счет:

**- Увеличения налоговых и неналоговых доходов на сумму 4 295,76 тысяч рублей, в т.ч.:**

1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (КБК 1 11 00 000 01 0000 120) - увеличен на 55,00 тыс. рублей
2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (КБК 1 13 00 000 00 0000 000) - увеличен на 3,00 тыс. рублей
3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 1 16 00 000 00 0000 000) - увеличены на 3 174,00 тыс. рублей;
4. Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) (КБК 1 12 00 000 00 0000 000) - увеличены на 2,5 тыс. рублей;
5. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (КБК 1 14 00 000 00 0000 000) - увеличены на сумму 863,99 тыс. рублей;
6. Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и ИМТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений (КБК 2 18 60 010 05 0000 150) - поступление в сумме 187,26 тыс. рублей
7. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов - поступление в сумме 10,00 тыс. рублей.

**- Безвозмездных поступлений на сумму 53 115,04 тысяч рублей, в т.ч.:**

**Межбюджетные трансферты увеличены на сумму - 54 772,34 тысяч рублей:**

1. Министерство образования и спорта Республики Карелия:

- *Уведомление № 93-017/4-2023 от 27 сентября 2023 года о предоставлении субсидии* на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета) *на сумму 53 894,94 тыс. рублей;*

2. Министерство социальной защиты Республики Карелия:

*- Уведомление № 239 от 27 октября 2023 года о предоставлении Субвенции* осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, по обеспечению жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (уод цели 2342Л082000220) *на сумму 860,20 тыс. рублей;*

*- Уведомление № 250 от 27 октября 2023 года о предоставлении Субвенции* осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, по обеспечению жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (уод цели 2342Л082000220) *на сумму 17,20 тыс. рублей;*

**Межбюджетные трансферты уменьшены на сумму - 1 657,30 тыс. рублей:**

1. Министерство образования и спорта Республики Карелия (бюджет Республики Карелия):

- *Уведомление № 32-017/4-2023 от 14 сентября 2023 года на сумму - (-829,30 тыс. рублей),* субвенция на осуществление государственных полномочий РК по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций РК*;*

*- Уведомление № 801-2023-461/15 от 08 ноября 2023 года на сумму - (-828,00) тыс. рублей,* субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республика Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет Пудожского муниципального района прогнозируемая доходная часть **на 2024 год** увеличена на 8 400,52 тыс.рублей и составляет - 587 059,16 тыс.рублей.

Увеличение доходов в текущем периоде связанно с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет района в т.ч.:

Министерство образования и спорта Республики Карелия:

- *Уведомление № 93-017/11-2024 от 27 сентября 2023 года о предоставление субсидии* на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета) *на сумму 8 400,52 тыс. рублей*;

Проектом Решения не предлагаются изменения основных характеристик бюджета на 2025 гг.

* 1. **Расходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет Пудожского муниципального района, структура расходов **на 2023 год** увеличена на 57 410,80 тыс. рублей и составляет - 1 110 726,95 тыс.рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов на сумму 53 115,04 тыс. рублей, собственных доходов на сумму 4 295,76 тыс. рублей.

В проекте решения предусмотрено также перераспределение бюджетных ассигнований, которое не влечет изменения общего объема расходов бюджета.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам районного бюджета на 2023 год приведен в таблице № 4:

Таблица № 4 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование | Уточненные бюджетные назначения | Проект решения | Изменения  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **66 624,13** | **69 159,91** | **+ 2 535,78** |
| 0200 | Национальная оборона | 1 639,10 | 1 639,10 | - |
| 0400 | Национальная экономика | 3 036,70 | 3 036,70 | - |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **70 283,29** | **73 283,29** | **+ 3 000,00** |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 1 502,80 | 1 502,80 | - |
| **0700** | **Образование** | **796 425,69** | **852 044,04** | **+ 55 618,35** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **30 020,71** | **27 020,71** | **- 3 000,00** |
| **1000** | **Социальная политика** | **43 399,01** | **42 705,67** | **- 693,34** |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 280,00 | 280,00 | - |
| 1200 | Средства массовой  информации | 1 644,40 | 1 644,40 | - |
| **1300** | **Обслуживание государственного**  **и муниципального долга** | **800,00** | **750,00** | **- 50,00** |
| 1400 | Межбюджетные трансферты  общего характера бюджетам  бюджетной системы РФ | 37 660,32 | 37 660,32 | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | **1 053 316,15** | **1 110 726,95** | **57 410,80** |

Увеличение объема бюджетных ассигнований на плановый период запланировано по 6 (шести) разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

* **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 2 535,78 тыс. рублей за счет передвижения с 13 раздела (на оплату труда работников и коммунальные услуги).
* **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** увеличение бюджетных ассигнований на сумму *3000,00 тыс. рублей* за счет передвижки с 08 раздела (на выполнение муниципального задания МБУ ЖКХ «Пудожское», в части расходов по оплате труда работников (с начислениями) на оплату коммунальных услуг и погашение кредиторской задолженности):
* **Раздел 0700 «Образование»** увеличение бюджетных ассигнований на *55 618,35* тыс. рублей за счет увеличения

1. За счет средств безвозмездных поступлений, переданных из бюджета Республики Карелия по уведомлениям:

**-**  *Уведомление № 93-017/4-2023 от 27 сентября 2023 года о предоставлении субсидии* на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета) *на сумму 53 894,94 тыс. рублей;*

2. За счет собственных средств:

*-* налоговых неналоговых доходов *на сумму 1 500,00 тыс. рублей* (на оплату труда работников)*; на сумму 223,41 тыс. рублей (*на ремонт кровли и вентиляционных шахт МКОУ ЦПМСС).

* **Раздел 0800 «Культура, Кинематография»** уменьшение бюджетных ассигнований *на 3 000,00* тыс. рублей, передвижение на 05 раздел.
* **Раздел 1000 «Социальная политика»** уменьшение бюджетных ассигнований *- 693,34 тыс. рублей* за счет:

1. Увеличения на 963,96 тыс. рублей в т.ч.:

- налоговых и неналоговых доходов (увеличение бюджетных ассигнований на выплату доплаты к пенсии связано с уточнением численности пенсионеров, которым установлена такая доплата, а также с корректировкой расчетов по муниципальной программе «Доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) муниципальным служащим, вышедшим на страховую пенсию по старости (инвалидности) в установленном уставом муниципального образования порядке») на 86,56 тыс. рублей;

- за счет субвенции по уведомлению Министерства социальной защиты РК № 239 от 27 октября 2023 года на сумму 860,20 тыс. рублей;

- за счет субвенции по уведомлению Министерства социальной защиты РК № 250 от 27 октября 2023 года на сумму 17,20 тыс. рублей.

2. Уменьшение на сумму 1 657,30 тыс. рублей по уведомлениям Министерства образования и спорта РК в т.ч.:

- по уведомлению № 32-017/4-2023 на сумму 829,30 тыс. рублей;

- по уведомлению № 801-2023-461/15 на сумму 828,00 тыс. рублей.

* **Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»** предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований на 50,00 тыс. рублей. Уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга (передвижение на 01 раздел коммунальные услуги).

*Контрольно-счетный орган отмечает, что основная причина увеличения бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями по расходам на 2023 год в Пояснительной записке раскрыта.*

*В контрольно-счетный орган не поступали документы для проведения экспертизы в обосновании размера расходных обязательств.*

В представленном проекте расходная часть бюджета на плановый период 2024 года увеличится по сравнению с утвержденным бюджетом на 8 400,52 тыс. руб. за счет межбюджетного трансферта.

**2.3 Дефицит (профицит) бюджета**

В представленном проекте решения утвержденный объем дефицита бюджета остается без изменения на 2023 год в объеме 12 392,65 тыс. рублей, плановый период 2024 и 2025 годы оставить в прежних объемах.

Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2023 год составит 153 428,74 тыс. рублей, дефицит бюджета Пудожского муниципального района в сумме 12 392,65 тыс. рублей составит 8,03%, следовательно, в проекте Решения не допущено превышение предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством.

Таким образом проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов районного бюджета по отношению к утвержденному бюджету (с учетом изменений) в 2023 году на 57 410,80 тыс. рублей. общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить на 57 410,80 тыс. рублей по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями. Темп увеличения роста расходов соответствует темп увеличения роста доходов, что способствует сохранению объема дефицита бюджета.

**3. Анализ текстовых статей проекта Решения**

Все изменения в бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений в проект решения и его приложения.

Показатели проекта решения соответствуют требованиям статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**4. Выводы и предложения**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган отмечает:

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:
   1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ);
   2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст.96 БК РФ);
   3. ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита бюджета (п.3 ст.92.1).
2. Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.
3. Объем предусмотренных межбюджетных трансфертов соответствует показателям Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

Проведенная экспертиза Проекта Решения о бюджете показала, что замечаний и нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части Проекта решения и приложений к проекту Решения не выявлено.

Предполагаемые изменения и дополнения в целом обоснованы.

На основании изложенного Контрольно-счетный орган считает, что данный проект Решения может быть рассмотрен Советом муниципального района.

Настоящее Заключение составлено на 9 листах в 3-х экземплярах:

1. Один экземпляр для Совета Пудожского муниципального района;
2. Один экземпляр для Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района;
3. Один экземпляр для администрации Пудожского муниципального района.

и.о. Председателя КСО

Пудожского Муниципального района Ю.В.Меркуленкова