 Республика Карелия

 Совет Пудожского муниципального района

XXXXVIII заседание III созыва

РЕШЕНИЕ № 351

от 30 марта 2018 года

|  |
| --- |
| Об утверждении Положения об осуществлении приграничного сотрудничества муниципальным образованием «Пудожский муниципальный район» |

 В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2017 года N 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества", Уставом Пудожского муниципального района, Совет Пудожского муниципального района

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об осуществлении приграничного сотрудничества муниципальным образованием «Пудожский муниципальный район».

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава Пудожского муниципального района,

Председатель Совета Пудожского муниципального района Г. В. Никонова

Приложение

к Решению XXXXVIII заседания Совета Пудожского

муниципального района III созыва «Об утверждении

Положения об осуществлении приграничного

сотрудничества муниципальным образованием

 «Пудожский муниципальный район»

 от 30 марта 2018 г. № 351

**Положение об осуществлении приграничного сотрудничества муниципальным**

**образованием «Пудожский муниципальный район»**

1. Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением муниципальным образованием «Пудожский муниципальный район» приграничного сотрудничества, определяет основные принципы, задачи и направления приграничного сотрудничества муниципального образования «Пудожский муниципальный район», а также полномочия муниципального образования «Пудожский муниципальный район» при осуществлении приграничного сотрудничества.

2. Соглашения о приграничном сотрудничестве независимо от их формы, наименования и содержания не являются международными договорами Российской Федерации.

 3. Соглашение о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» заключается муниципальным образованием «Пудожский муниципальный район» или несколькими муниципальными образованиями приграничных субъектов Российской Федерации, в том числе расположенными в разных приграничных субъектах Российской Федерации.

4. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

 - приграничное сотрудничество - часть международных отношений Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств;

- приграничные субъекты Российской Федерации - субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации;

 - муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации - муниципальные образования, расположенные на территориях приграничных субъектов Российской Федерации;

 - территории приграничного сотрудничества Российской Федерации - территории приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации, а также определенные международными договорами Российской Федерации иные территории Российской Федерации;

 - субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации - Российская Федерация, приграничные субъекты Российской Федерации и муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации. Международными договорами Российской Федерации могут быть определены иные субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации;

-  субъекты приграничного сотрудничества сопредельных государств - сопредельные государства, государственно-территориальные, административно-территориальные и муниципальные образования сопредельных государств, рассматриваемые в качестве приграничных в соответствии с законодательством этих государств;

- соглашения о приграничном сотрудничестве - соглашения муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с муниципальными образованиями сопредельных государств;

-  территории приграничного сотрудничества сопредельных государств - территории субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств;

-  международная программа приграничного сотрудничества - механизм развития международного сотрудничества Российской Федерации, утвержденный международным договором Российской Федерации и реализуемый на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств для решения задач, определенных Федеральным законом;

-  проект международной программы приграничного сотрудничества - совокупность действий, реализуемых в рамках международной программы приграничного сотрудничества.

5. Правовую основу осуществления приграничного сотрудничества муниципального образования «Пудожский муниципальный район» составляет Конституция Российской Федерации и осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», иные федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты муниципального образования «Пудожский муниципальный район».

6. Муниципальное образование «Пудожский муниципальный район» в пределах своих полномочий осуществляет приграничное сотрудничество по следующим направлениям:

1) сотрудничество в области экономики;

2) сотрудничество в области транспорта и связи;

3) сотрудничество в области энергетики;

4) сотрудничество в социальной области;

5) сотрудничество в области науки и образования;

6) сотрудничество в области культуры и искусства;

7) сотрудничество в области спорта и туризма;

8) сотрудничество в области здравоохранения;

9) сотрудничество в области экологии и природопользования;

10) сотрудничество в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;

11) предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и ликвидация их последствий;

12) иные направления приграничного сотрудничества, осуществляемого соответствующими субъектами приграничного сотрудничества Российской Федерации в пределах своей компетенции.

7. Приграничное сотрудничество муниципального образования «Пудожский муниципальный район» основывается на следующих принципах:

1) соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

2) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

3) учет интересов национальной безопасности Российской Федерации;

4) учет особенностей межгосударственных отношений и особенностей территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации и территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств;

5) обеспечение взаимной выгоды для субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств при реализации международных программ приграничного сотрудничества, проектов международных программ приграничного сотрудничества;

6) обеспечение доступа населения территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации к информации о приграничном сотрудничестве;

7) обеспечение соответствия стратегий социально-экономического развития, государственных программ Российской Федерации и приграничных субъектов Российской Федерации международным программам приграничного сотрудничества;

8) добросовестное выполнение положений соглашений о приграничном сотрудничестве.

8. Основными целями и задачами приграничного сотрудничества муниципального образования «Пудожский муниципальный район» являются:

1) содействие социальному и экономическому развитию территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

2) повышение уровня и качества жизни населения территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

3) совершенствование взаимодействия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств, развитие и укрепление их взаимовыгодных и дружественных связей;

4) создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации;

5) создание условий для совместной деятельности по направлениям, указанным в пункте 6 настоящего Положения, на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

9. Органы местного самоуправления муниципального образования «Пудожский муниципальный район» при осуществлении приграничного сотрудничества принимают во внимание следующие основные факторы, определяющие особенности приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств:

- общий характер межгосударственных, в том числе военно-политических отношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

- исторически сложившиеся связи с сопредельными государствами, традиции и обычаи населения, проживающего на приграничных территориях Российской Федерации и сопредельных государств;

  - природно-ресурсные, социально-экономические и градостроительные условия развития приграничных территорий;

  - характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации с сопредельными государствами;

-  особенности режима государственной границы Российской Федерации;

-  влияние миграционного фактора на социальные процессы на приграничных территориях, связанное с внешней, в том числе незаконной, миграцией;

-   этнополитические факторы;

-  состояние охраны общественного порядка на приграничной территории Российской Федерации и особенности его поддержания;

 - особенности осуществления государственного контроля за ресурсами приграничной территории;

- наличие природных и техногенных условий для возникновения чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничные последствия;

-  особенности обеспечения национальной безопасности на приграничной территории.

 Учет этих специфических факторов приграничного сотрудничества осуществляется при выборе видов и направлений приграничного сотрудничества муниципального образования «Пудожский муниципальный район», а также формы его регулирования и поддержки.

10. Органы местного самоуправления муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в пределах своих полномочий имеют право:

-  осуществлять в установленном порядке внешнеэкономические связи с муниципальными образованиями, административно-территориальными образованиями, организациями и гражданами сопредельных государств;

 -  заключать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с иностранными партнерами соглашения о приграничном сотрудничестве.

11. Муниципальное образование «Пудожский муниципальный район» осуществляет приграничное сотрудничество в следующих формах:

-  проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

 -  заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

-  создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

 - участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

-  иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Пудожский муниципальный район».

12. Порядок участия муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в создании и деятельности международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления:

12.1. Проект устава международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления и проект учредительного договора об условиях участия муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в его создании и деятельности по инициативе главы Пудожского муниципального района, главы администрации Пудожского муниципального района выносится на заседание Совета Пудожского муниципального района для их рассмотрения и утверждения.

12.2. Решение об участии муниципального образования в международных объединениях российских и иностранных органов местного самоуправления принимается большинством голосов от присутствующего числа депутатов Совета Пудожского муниципального района.

12.3. На основании вынесенного решения от имени муниципального образования «Пудожский муниципальный район» право подписания учредительных документов предоставляется главе Пудожского муниципального района.

12.4. Интересы муниципального образования «Пудожский муниципальный район» на съезде или заседании международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления представляет глава Пудожского муниципального района, глава администрации Пудожского муниципального района или их полномочные представители.

12.5. Выполнение обязанностей муниципального образования «Пудожский муниципальный район», связанных с передачей и формированием имущества международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления, своевременной уплатой членских взносов на осуществление его деятельности, исполнением соглашений заключенных с международным объединением российских и иностранных органов местного самоуправления, возлагаются на главу администрации Пудожского муниципального района.

12.6. Глава Пудожского муниципального района, глава администрации Пудожского муниципального района или их полномочные представители информируют депутатов Совета Пудожского муниципального района о решениях, принятых на заседаниях международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления, представляют отчет о своей работе в данном органе.

13. Порядок осуществления муниципальным образованием «Пудожский муниципальный район» приграничного сотрудничества:

13.1. Финансирование исполнения соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» предусматривается отдельной строкой в бюджете Пудожского муниципального района.

13.2. Глава Пудожского муниципального района, глава администрации Пудожского муниципального района представляет в Совет Пудожского муниципального района мотивированное предложение о необходимости заключения соглашения о приграничном сотрудничестве, исполнение которого связано с расходованием средств из местного бюджета. К предложению прилагается проект соглашения о приграничном сотрудничестве и иные необходимые материалы.

13.3. Совету Пудожского муниципального района глава Пудожского муниципального района, глава администрации Пудожского муниципального района обосновывает необходимость заключения соглашения о приграничном сотрудничестве и выделения для его исполнения средств из местного бюджета.

13.4. Решение об участии муниципального образования «Пудожский муниципальный район» принимается Советом Пудожского муниципального района большинством голосов от присутствующего числа депутатов.

13.5. Проект соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» и решение Совета Пудожского муниципального района об участии муниципального образования «Пудожский муниципальный район» направляются главой Пудожского муниципального района на согласование в высший исполнительный орган государственной власти Республики Карелия.

13.6. От имени муниципального образования «Пудожский муниципальный район» соглашение заключает и организует его исполнение глава Пудожского муниципального района.

13.7. Глава Пудожского муниципального района в конце финансового года представляет отчет о результатах участия муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в соглашении о приграничном сотрудничестве, предусматривающем выделение средств из местного бюджета.

13.8. Совет Пудожского муниципального района может принять решение о прекращении участия муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в соглашении о приграничном сотрудничестве, предусматривающем выделение средств из местного бюджета.

13.9. Глава Пудожского муниципального района на основании такого решения расторгает соглашение о приграничном сотрудничестве в порядке, установленном действующим законодательством и соответствующем соглашением о приграничном сотрудничестве.

14. Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» заключаются органами местного самоуправления муниципального образования «Пудожский муниципальный район» с муниципальными образованиями сопредельных государств.

 15. Муниципальное образование «Пудожский муниципальный район» заключает соглашения о приграничном сотрудничестве по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия.

16. В случае возникновения разногласий между высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления муниципального образования «Пудожский муниципальный район» в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве применяются согласительные процедуры в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия.

17. Регистрация органами государственной власти Республики Карелия соглашений о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» производится в порядке, определенном законом Республика Карелия, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

18. Подписанные соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования «Пудожский муниципальный район» подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов муниципального образования «Пудожский муниципальный район».

19. Глава Пудожского муниципального района ежегодно до 15 января информирует уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Карелия в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей муниципального образования «Пудожский муниципальный район» с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей.

20. Муниципальное образование «Пудожский муниципальный район» формирует перечень соглашений о приграничном сотрудничестве данного муниципального образования в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия. В такой перечень включаются все соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования, в том числе соглашения, утратившие силу. Глава Пудожского муниципального района ежегодно до 15 января направляет такой перечень в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Карелия в соответствии с требованиями установленными таким органом.